

București, 13 octombrie 2017

Către: Parlamentul României, Camera Deputaților
Domnului Ion Cupă
Președinte, Comisia pentru mediu și echilibru ecologic

Parlamentul României, Camera Deputaților
Domnului Laurențiu Nistor
Președinte, Comisia pentru politică economică, reformă și privatizare

Parlamentul României, Senat
Domnului Allen Coliban
Președinte, Comisia pentru mediu

Parlamentul României, Senat
Domnului Daniel Cătălin Zamfir
Președinte, Comisia economică, industrie și servicii

Ref: Poziția Coaliției pentru Dezvoltarea României asupra OUG 48/2017

Stimate domnule Președinte Cupă,
Stimate domnule Președinte Nistor,
Stimate domnule Președinte Coliban,
Stimate domnule Președinte Zamfir,

Prin Art. II din OUG 48/2017, Guvernul României a decis, în ciuda recomandărilor Comisiei Europene și ale JASPERS că:
"Taxele prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, se suspendă până la 1 ianuarie 2019."

Având în vedere importanța și impactul negativ al măsurii de prorogare, pentru încă 2 ani a taxei de depozitare, Coaliția pentru Dezvoltarea României (CDR) își exprimă îngrijorarea comunității de afaceri pe care o reprezintă față de decizia Executivului de aplicare discriminatorie a aquisului comunitar prin neasumarea de către Statul roman a parcursului european în domeniul colectării separate și transformării deșeurilor în resurse prin reciclare și alte metode de valorificare.

Prorogarea aplicării taxei de depozitare nu va aduce niciun avantaj pentru gestionarea deșeurilor în România. După cum este specificat și în Raportul elaborat de JASPERS în Septembrie 2016, România are nevoie de instrumente economice eficiente pentru a reduce utilizarea depozitării ca metodă preponderentă de gestionare a deșeurilor, instrumente care să conducă la creșterea gradului de colectare separată, reciclare și valorificare a deșeurilor.

Taxa la depozitare este unul dintre instrumentele economice cele mai importante în acest sens. Totodată, taxa de depozitare este una dintre condiționalitățile ex-ante asumate de România prin "A.P.2014-2020", condiționalități necesare pentru a asigura finanțarea sectoarelor de infrastructură din POIM 2014-2020, dar și pentru a garanta atingerea obiectivului angajat de reciclare a 50% dintre deșeurile municipale generate până în 2020.



Prin suspendarea taxei pentru depozitarea de deșeuri este încălcată atât o Condiționalitate Ex-Ante, cât și întreg mecanismul european în materia gestionării deșeurilor. Astfel, suspendarea taxei duce la transferul integral al obligațiilor către actorii privați, producători și importatori de bunuri, companii românești și străine, măsuri care vor periclita prin impactul lor economic locurile de muncă și investițiile importante de care România are nevoie. Prin suspendarea taxei, principiul răspunderii extinse a producătorului din legislația europeană a fost abuziv și ilegal distorsionat de Executiv și s-a transformat în principiul răspunderii exclusive a producătorului.

Ne îngrijorează că, în contextul numeroaselor proceduri de înfringement pe zona de mediu îndreptate împotriva României de către Comisia Europeană (dintre care ultima introdusă la 27 aprilie 2017 la Curtea de Justiție a UE tocmai pentru neîndeplinirea obligației de a revizui și adopta Planul național de gestionare a deșeurilor și programul de prevenire a generării de deșeuri, în conformitate cu obiectivele Directivei-cadru privind deșeurile (Directiva 2008/98/CE) și ale economiei circulare), Guvernul României decide să încurajeze eliminarea tuturor deșeurilor prin depozitare, contrar principiilor politicilor comune europene în materia deșeurilor, atât prin suspendarea aplicării taxei de depozitare, cât și prin eliminarea totală – în cadrul art. 9 alin. 1 lit p) - a stimulării valorificării prin metode complementare reciclării, metode dezvoltate de către mediul privat pe peste 10 ani în România și care, în prezent, contribuie semnificativ la reducerea cantității de deșeuri depozitate.

Contrar abordării reflectate în Ordonanța de urgență, considerăm necesară atât stimularea prioritară a reciclării, cât și îmbunătățirea situației curente de reducere a cantității depozitate prin toate metodele tehnic posibile și recomandate înainte de eliminarea deșeurilor. De altfel, numai în acest mod se poate respecta ierarhia de gestionare a deșeurilor.

România a ales să ignore recomandările Comisiei Europene din anul 2013, care în raportul final privitor la sprijinirea statelor membre în vederea îmbunătățirii managementului deșeurilor (*"Support to member states in improving waste management based on assessment of member states' performance"*) recomanda introducerea unei taxe de depozitare și creșterea ei progresivă pentru a devia fluxuri de deșeuri reciclabile de la depozitare și a ameliora, astfel, dependența semnificativă a gestionării de deșeuri de depozitare. Este adevărat că prin OG 31/2013 au fost introduse în legislația națională astfel de instrumente financiare, ele nu au fost însă niciodată aplicate, fiind suspendate în repetate rânduri, ultima dată până la 01 ianuarie 2019 prin OUG 48/2017.

În contextul situației îngrijorătoare din țara noastră în ceea ce privește managementul de deșeuri și venind în sprijinul Statului român cu soluții pentru creșterea reciclării și devierea deșeurilor de la depozitare, JASPERS a elaborat în anul 2016 un studiu detaliat (*"Economic instruments to increase recycling and divert waste from landfills in Romania"*), în care recomanda, de asemenea, introducerea taxei la depozitare și creșterea ei progresivă.

Fundamentarea suspendării taxei este de neînțeles. Costurile specifice serviciului de salubritate a localităților cu contravaloarea acestei obligații fiscale datorată la Fondul pentru mediu se reflectă asupra veniturilor populației, care în final va suporta această cheltuială, se arată în preambulul OUG 48/2017. Dincolo de platitudinea acestui argument, valabil și după 1 ianuarie 2019 și oricând în viitor, Guvernul nu ia în considerare costurile legate de impactul cantităților de deșeuri depozitate în mediul înconjurător asupra sănătății populației. O privire asupra statisticilor privind starea sănătății publice din România ar fi fost probabil mai utilă înainte de adoptarea ordonanței.

Ordonanța ignoră, de asemenea, o realitate economico-juridică fundamentală. Prin noua suspendare a taxei la depozitare, Statul s-a retras practic în totalitate din managementul deșeurilor. Fără un plan de gestionare al deșeurilor la nivel național, fără participarea reală a autorităților publice la colectarea separată a deșeurilor municipale, iar acum cu suspendarea sau eliminarea instrumentelor financiare menite să devieze deșeuri reciclabile și valorificabile de la depozitare,



Întreaga răspundere privind atingerea țintelor de țară privitoare la colectarea deșeurilor a fost transferată către producători și către organizațiile colective care acționează în numele lor.

Producătorii și organizațiile colective suportă o serie întreagă de sancțiuni contravenționale, administrative și sunt supuși unor contribuții la Fondul pentru mediu, deși neatingerea țintelor de colectare nu le sunt imputabile, ci se datorează întâzierilor în implementarea și operarea infrastructurii de management integrat finanțate cu fonduri europene de către autoritățile Statului și lipsei colectării separate a deșeurilor de la populație (responsabilitate a autorităților Statului). Obligațiile corelative ale Statului și ale unităților sale administrativ-teritoriale sunt în același timp cvasi-inexistente sau există numai la nivel declarativ.

La adoptarea OUG 48/2017 nu s-au avut în vedere nici dispozițiile fundamentale ale 2008/98/CE conform cărora în momentul aplicării răspunderii extinse a producătorului, statele membre sunt obligate să ia în considerare viabilitatea economică a măsurilor aplicate cu respectarea necesității de a asigura buna funcționare a pieței interne. Nu numai că întregul efect economic și financiar al OUG 48/2017 va fi suportat în exclusivitate de către producători și organizații colective, dar prin această măsură legislativă, piața gestionării deșeurilor din România a devenit fundamental diferită de cele ce funcționează în celelalte State membre.

S-a pierdut, astfel, din vedere de către Guvernul României că instrumentul juridic al directivei se adresează Statelor membre, obligațiile principale revenindu-le acestora. Prin crearea unui cadru legislativ de transfer al răspunderii pentru atingerea ratelor de colectare de la Stat înspre agenții economici privați, Statul român se sustrage răspunderii pe care și-a asumat-o la aderarea la Uniunea Europeană și încalcă principiul preeminenței dreptului supranațional față de cel intern precum și pe acela de a coopera loial cu Uniunea Europeană, în respect reciproc și sprijinind-o la îndeplinirea misiunilor care decurg din tratate, așa cum i-o cere art. 4 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

În concluzie, Coaliția pentru Dezvoltarea României recomandă revenirea la măsura aplicării și creșterii treptate a taxei la depozitare, așa cum acesta era în vigoare și a fost instituită începând cu 01.01.2017, până la data adoptării OUG 48/2017 și la stimularea tuturor metodelor de reducere a cantităților depozitate. Restabilirea situației anterioare adoptării OUG 48/2017 va avea efecte imediate în ce privește îndeplinirea cadrului de conformare pentru condiționalitatea ex-ante pe deșeuri, favorizând atingerea ratelor naționale de colectare selectivă asumate deja de țara noastră. Numai prin sincronizarea cadrului legislativ național cu politicile europene în materie de protecție a mediului se va putea evita aplicarea sancțiunilor pentru încălcarea angajamentelor asumate prin Tratatul de Aderare a României la U.E. și nu în ultimul rând să se va putea îmbunătăți calitatea vieții și prezerva sănătatea cetățenilor țării.

Rămânem la dispoziția dumneavoastră pentru discutarea oricăror aspecte ce rezultă din **aceste propuneri într-o întâlnire de lucru**. În egală măsură, **vă rugăm să aveți în vedere dorința noastră de participa la sesiunile de dezbateri pe acest proiect legislativ**. În urma confirmării disponibilității dumneavoastră pentru această întâlnire, un reprezentant CDR va contacta secretariatul dumneavoastră pentru a stabili detaliile întâlnirii. Persoana de contact pentru orice detalii legate de întâlnire este Ana-Maria Dorobăț, Advocacy & External Relations Manager, la adresa amdorobat@amcham.ro, 021 312 48 34, 0746 26 24 26.

În așteptarea unui răspuns favorabil la cererile noastre, vă asigurăm de înalta noastră considerație.

Cu deosebit respect,



Jean Valvis
Coordonator, Grupul de lucru pentru mediu
Coaliția pentru Dezvoltarea României

▪ **Despre Coaliția pentru Dezvoltarea României**

Coaliția este o inițiativă privată, apolitică, construită ca un acord de colaborare prin participarea colectivă a membrilor săi. Coaliția nu este o entitate înregistrată juridic. Membrii Coaliției contribuie voluntar cu resursele și expertiza necesară formulării unor opinii comune cu privire la politici publice cu impact asupra mediului de afaceri.

▪ **Scopul Coaliției**

Scopul Coaliției este de a oferi o bază coerentă pentru consultare cu Guvernul și alte instituții publice pe teme care au impact asupra climatului economic și de afaceri din România.

▪ **Coordonarea Coaliției**

Coordonarea Coaliției este asigurată de un Consiliu Director format din Președinții și Vice-președinții AmCham Romania, AOAR, Consiliul Investitorilor Străini, Fundația Romanian Business Leaders, Camera Germană de Comerț și Camera Franceză de Comerț, prezidat prin rotație, cu un mandat de șase luni, de un membru al conducerii uneia dintre organizațiile reprezentate în Consiliul Director. Domnul Dragoș Petrescu, Vice Președintele RBL, este în prezent Secretarul General al Coaliției.

