

București, 17 mai 2018

Către: Domnul Eugen Teodorovici
Ministrul Finanțelor Publice

Către: Domnul Ionuț Mișa
Președinte al Agenției Naționale de Administrare Fiscală

Cc: Doamna Viorica Dăncilă
Prim-Ministrul României

Ref: Tranziția de la case de marcat fiscale dotate cu role jurnal pe suport hârtie la aparate de marcat echipate cu jurnal electronic

Prin prezenta dorim să vă supunem atenției situațiile practice cu care se confruntă operatorii economici care au obligația să utilizeze case de marcat conform Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale modificată prin Hotărârea 804/2017 în virtutea tranziției de la casele de marcat fiscale dotate cu role jurnal pe suport hârtie cu aparate de marcat echipate cu jurnal electronic, precum și eventuale soluții care să asigure o tranziție cât mai corectă, care să nu afecteze advers nici activitatea operatorilor economici, și să asigure o colaborare fructuoasă între mediul public și privat.

În numele membrilor din cadrul Coaliției pentru Dezvoltarea României (CDR) dorim să reiterăm încă o dată importanța crucială a stabilității și transparenței cadrului fiscal, pentru ca România să aibă o dezvoltare economică predictibilă și sustenabilă. Existența unui **sistem fiscal stabil și predictibil** este esențială pentru dezvoltarea și funcționarea unui mediu economic sănătos.

Situația de fapt

După cum este menționat în cadrul Anexei, Ordonanța nr. 20/2017 prezintă o serie de termene limită pentru diversele proceduri precursorii necesare în vederea susținerii calendarului tranziției de la case de marcat cu rolă jurnal către case de marcat electronice fiscale.

Totuși, în virtutea faptului că acest proces de tranziție a implicat un număr semnificativ de pași, au existat numeroase întârzieri cu privire la calendarul adoptat. Astfel, conform Ordonanței nr. 20/2017 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și prorogarea unor termene ("Ordonanța nr. 20/2017") au fost preconizate anumite modificări de operat legislației privind casele



de marcat, dintre care amintim: modificări privind Normele metodologice pentru aplicarea OUG nr. 28/1999 ce ar fi trebuit modificate până la data de 30 septembrie 2017, apariția Ordinul ministrului finanțelor publice și al ministerului comunicațiilor și societății informaționale privind aprobarea procedurii de avizare tehnică a modelelor de aparate de marcat electronice fiscale, modificarea informațiilor conținute în registrul național de evidență a aparatelor de marcat electronice fiscale, precum și metodologia și procedura de înregistrare a acestora, etc. modificări prezentate pe larg în cadrul Anexei.

Menționăm faptul ca aceste modificări ce trebuiau operate legislației privind casele de marcat reprezintă o serie importantă de măsuri și detalii cu privire la tranziția de la casele de marcat fiscale dotate cu role jurnal pe suport hârtie la aparate de marcat echipate cu jurnal electronic, fără de care introducerea efectivă a noilor case de marcat nu ar fi fost posibilă. Însă întârzierea de aproximativ două-trei luni în apariția modificărilor legislative a determinat întârzierea întregului proces de tranziție: în lipsa unor instrucțiuni clare, distribuitorii noilor case de marcat nu au putut demara procesele de autorizare (la începutul lunii mai, deci cu 30 zile înaintea termenului limită, nu fusese încă autorizat niciun distribuitor). În lipsa unor distribuitori autorizați, contribuabilii mari și mijlocii nu au putut demara procesele de selecție de oferte, premergătoare achiziției de case de marcat. Trebuie spus faptul că în orice proces de schimbare este necesară o perioadă de testare a modului în care noile achiziții funcționează, iar acest proces nu face excepție. Contribuabilii mari și mijlocii sunt companii cu zeci, poate sute de puncte de vânzare dotate cu case de marcat, iar introducerea unor aparate noi în sistemele lor nu se poate face fără testarea funcționării și a concordanței cu sistemele existente.

Chiar și în condițiile în care distribuitorii vor obține acum, cu 15 zile înaintea termenului limită autorizațiile pentru a vinde astfel de aparate electronice fiscale noi, contribuabilii care doresc să pună în funcțiune aparatele în cauză, trebuie să urmărească, conform procedurilor actuale, anumiți pași care presupun defiscalizarea caselor de marcat ce vor ieși din utilizare, precum și fiscalizarea noilor case de marcat electronice cu autoritățile fiscale relevante. Aceste procese de defiscalizare a caselor scoase din funcțiune, precum și fiscalizarea noilor aparate se dovedesc în practică drept procese semnificative din punct de vedere al costului de timp. Astfel, aceste procese pot deveni împovărătoare mai ales când discutăm despre contribuabili ce au un număr semnificativ de case de marcat având în vedere faptul că procesele, atât de defiscalizare, cât și de fiscalizare implică depunerea unor dosare la autoritățile fiscale pentru casele de marcat deținute de un contribuabil.

Procedurile de defiscalizare/fiscalizare a caselor de marcat sunt reglementate de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, cu modificările ulterioare, și de Normele Metodologice de aplicare aferente (Hotărârea 804/2017). Mai mult, în plus față de documentele solicitate pentru fiscalizarea caselor de marcat potrivit legislației fiscale, conform Normelor Metodologice, autoritățile fiscale pot solicita utilizatorilor și alte documente necesare verificării modului de îndeplinire a condițiilor pentru atribuirea numărului de ordine din Registrul de evidență a aparatelor de marcat electronice fiscale instalate. Prin urmare, acest proces poate necesita un efort documentar și de timp considerabil, ceea ce pune presiune din nou asupra calendarelor conform cărora casele de marcat cu jurnal electronic în locul celor cu rolă hârtie devin obligatorii pentru contribuabilii mari și mijlocii de la data de 1 iunie 2018, și respectiv 1 august 2018 pentru restul contribuabililor.



Mai mult, un alt motiv pentru care termenele limită sunt nerealiste ar fi faptul că aceste tipuri de case de marcat nu sunt în volum suficient în stocurile firmelor distribuitoare. În general, astfel de firme distribuitoare comandă producătorilor de case de marcat doar după ce obțin toate aprobările necesare din partea Ministerului Finanțelor, însă, după cum este menționat mai sus, având în vedere că acest proces a fost decalat, prin urmare, există un efect negativ și în acest sens. Mai mult, având în vedere volumul necesar pieței românești (mai ales având în vedere faptul că primul termen limită se referă nu doar la contribuabili mari, ci și la cei mijlocii, rezultând astfel un volum considerabil de aparate necesar), producătorii ar avea nevoie de o perioadă mai lungă pentru a livra în integralitate casele de marcat cu jurnal electronic și imprimantele fiscale necesare.

Astfel, după cum se poate observa mai sus, atât elemente de ordin procedural, cât și dificultățile practice întâlnite în cadrul industriei (prezentate neexhaustiv) semnaleză faptul că termenele conform cărora casele de marcat cu jurnal electronic în locul celor cu rolă hârtie devin obligatorii pentru contribuabilii mari și mijlocii de la data de 1 iunie 2018, și respectiv 1 august 2018 pentru restul contribuabililor sunt nerealiste, cu riscuri majore asupra întreruperii activităților pentru toți contribuabilii mari și mijlocii care ar trebui să se alinieze cu aceste prevederi. Prin urmare, având în vedere efortul semnificativ de investit, timpul necesar, amploarea operațiunii (numărul de contribuabili mari și mijlocii implicați în această tranziție), lipsa experienței în astfel de operațiuni, considerăm că trebuie avută în vedere o soluție benefică pentru toate părțile implicate în acest proces.

Soluția propusă

Potrivit cadrului legal menționat în cadrul Anexei, în prezent în România se utilizează aparate de marcat electronice fiscale echipate cu role jurnal pe suport de hârtie, pe când în țările membre UE s-a trecut de mult atât la producerea cât și la utilizarea aparatelor de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic securizat. Prin urmare, atât mediul privat cât și mediul public sunt de acord cu faptul că termenele conform cărora casele de marcat cu jurnal electronic în locul celor cu rolă hârtie devin obligatorii pentru contribuabilii mari și mijlocii de la data de 1 iunie 2018, și respectiv 1 august 2018 pentru restul contribuabililor trebuie menținute tocmai în virtutea alinierii necesare cu țările membre UE, mai ales având în vedere că actualele aparate utilizate în comerțul cu amănuntul și serviciile către populație nu sunt dotate cu jurnal electronic și generează inconveniențe atât pentru utilizatori cât și pentru administrația fiscală. Astfel, este considerată imperios necesară înlocuirea treptată a aparatelor de marcat electronice fiscale echipate cu rolă jurnal pe suport de hârtie cu aparate de generație nouă, echipate cu jurnal electronic, cât mai curând și de aceea, o amânare nu ar fi de bun augur nici pentru mediul public, dar nici pentru cel privat.

Astfel, având în vedere cele de mai sus, CDR nu susține amânarea termenelor limită, ci acordarea unei perioade de tranziție în care să nu fie aplicabile amenzi și sancțiunile menționate de legislație pentru nealinierii în acest sens la termenele de 1 iunie, respectiv 1 august (de ex., sancțiunea cu întreruperea activității ce va avea repercusiuni asupra vânzărilor, mai ales având în vedere faptul că volume de vânzări semnificative antrenează și impozite și taxe aferente semnificative, etc.). Prin acordarea unei perioade de tranziție, firmele care sunt obligate prin lege să utilizeze case de marcat electronice și care au avut dificultăți în a se pune la punct cu noile reglementări în condițiile în care au existat dificultăți la



nivelul obținerii autorizațiilor de a distribui case de marcat electronice, vor avea timp să se alinieze cu reglementările și procedurile ce trebuie urmate în astfel de cazuri.

Reamintim că scopul final al reglementărilor prin care firmele ce utilizează case de marcat sunt obligate să treacă de la actualele case de marcat cu jurnal pe hârtie la case marcat cu jurnal electronic este reducerea evaziunii fiscale, un deziderat atât al mediului public, cât și al mediului privat.

Astfel în virtutea celor de mai sus, solicităm o perioadă tranzitorie, în care contravențiile și amenziile conform Ordonanței nr. 20/2017 să nu fie aplicabile, și anume:

- 1 noiembrie 2018 – pentru contribuabili mari și mijlocii;
- 1 ianuarie 2019 – pentru restul contribuabililor.

Având în vedere argumentele prezentate mai sus, povara administrativă, termenul de implementare extrem de scurt în condițiile depășirii calendarului asumat și potențialele riscuri având în vedere o eventuală nealinieră în acest sens (i.e. o posibilă întrerupere a activităților de vânzare pentru toți contribuabilii mari și mijlocii ce au obligativitatea de a utiliza case de marcat și care nu ar reuși să se pună la punct în acest sens), precum și lipsa unui studiu de impact, CDR trage un semnal de alarmă asupra consecințelor nefaste pe care le va crea o astfel de situație asupra mediului de afaceri în eventualitatea în care o astfel de perioadă de tranziție nu ar fi implementată. **Membrii CDR susțin menținerea termenelor limită, însă cu condiția existenței unei perioade de tranziție.** Considerăm absolut necesară precizarea expresă în legislație că în timpul perioadei de tranziție, nicio sancțiune nu va fi aplicată contribuabililor care nu au reușit înlocuirea caselor de marcat cu rolă de hârtie cu case de marcat cu jurnal electronic.

În anexa atașată detaliem legislația relevantă pentru acest subiect.

În încheiere, vă asigurăm de intenția noastră de a participa în continuare la dezbaterile proiectelor de acte normative în domeniul fiscalității și de a vă sprijini în demersurile de îmbunătățire a cadrului legal, manifestându-ne totodată credința că aspectele sesizate în practică și aduse la cunoștința dvs. vor fi avute în vedere și vor fi obiectul unor discuții eficiente și serioase în cadrul comisiilor de specialitate din cadrul Ministerului de Finanțe Publice.

Cu deosebită considerație,

Ruxandra Jianu,

Coordonatorul grupului de lucru pentru fiscalitate

