

4 septembrie 2017

Către:

Ministerul Mediului, Apelor și Padurilor

Dnei Grațiele Gavrilescu– Ministru si Viceprim-ministru

Dnei Liliana Bara – Director Afaceri Europene
D-lui Sergiu Cruceanu – Sef serviciu Schimbari Climatice
D-nei Nicoleta Datcu – Schimbari Climatice
D-nei Alina Boldea - Afaceri Europene

Ministerul Economiei

D-lui Mihai Fifor– Ministru
D-nei Anca Chiser- Secretar de Stat
D-nei Catalina Groza

Ministerul Afacerilor Externe

D-lui Teodor Melescanu - Ministru
D-lui Bogdan Badea

Subiect: Poziție EU-ETS post 2020

Stimate Doamne Ministru,
Stimata Doamna/Stimate Domn,
Stimate doamne si stimati domni,

În contextul revizuirii Directivei EU-ETS, Coaliția pentru Dezvoltarea României a susținut încă de la propunerea făcută de Comisia Europeană (Comisia) în vara anului 2015 că această revizuire trebuie să contribuie atât la atingerea reducerilor propuse de emisii de gaze cu efect de sera la cele mai mici costuri posibile și la stimularea inovației, cât și la protejarea competitivității tuturor sectoarelor supuse riscului de relocare.

Atât Parlamentul European, cât și Consiliul au adoptat între timp prevederi (dublarea ratei de alimentare a Rezervei de Stabilitate a pieței – de la 12% la 24% începând cu 2019) menite să asigure un cadru legal mai flexibil pentru furnizarea unui preț semnal al carbonului, preț care trebuie echilibrat, însă prin prevederi îmbunătățite de protejare a tuturor sectoarelor supuse riscului de relocare.



În contextul discuțiilor Trialog purtate în prezent, Coaliția pentru Dezvoltarea României reiterează ceea ce a susținut încă de la propunerea făcută de Comisia Europeană (Comisia) în vara anului 2015:

- **Este necesară protejarea tuturor sectoarelor expuse riscului de relocare prin alocare 100% gratuită pe bază de performanță și compensare a costurilor indirecte de carbon provenite din electricitate, pe baza de reguli cu caracter obligatoriu pentru statele membre, reguli care sa fie stabilite și aplicate la nivel european;**
- **Alocarea gratuită trebuie efectuată fără a produce costuri nejustificate celor mai performante instalații și anume ea trebuie efectuată 100% gratuit pentru emisiile celor mai performante instalații din toate sectoarele supuse riscului de relocare;**

În acest sens, propunem reevaluarea cantității de certificate care va fi licitată, ceea ce implicit limitează cantitatea certificatelor alocate în mod gratuit, conduce la utilizarea factorului de corecție trans-sectorial și la costuri nejustificate pentru cele mai performante instalații.

Scenariile evaluate într-un studiu recent de catre Ecofys (vezi sumar atasat - Anexa) arată că (i) nici cele 5% propuse de Parlamentul European pentru a fi reatribuite din cantitatea de certificate licitate către cantitatea de certificate alocate gratuit nu sunt suficiente pentru a evita aplicarea factorului de corecție trans-sectorial și (ii) unele sectoare industriale producătoare precum industria anvelopelor nu au capacitatea de a transfera mai mult de jumătate din costurile ETS, un nivel mai mic față de alte industrii mari consumatoare de energie ceea ce ar putea conduce la pierderi semnificative (estimate la 640 milioane euro/an până în 2030) și o creștere a riscului de relocare.

Pentru a îmbunătăți protejarea tuturor sectoarelor supuse riscului de relocare considerăm că este necesară și vă rugăm să susțineți:

- **Asigurarea reducerii cotei de certificate licitate cu până la 5%**
- **Finanțarea fondului de inovare cu certificate din cota de certificate licitate**
- **Asigurarea unei marje de siguranță prin stabilirea unui mecanism prin care certificatele nealocate și cele trecute în rezerva de stabilitate a pieței (care ar fi anulate sau a căror validitate ar fi eliminată în mod permanent) să fie poată fi reutilizate în cantitatea necesară pentru a evita aplicarea factorului de corecție trans-sectorial**
- **Aplicarea unei analize calitative flexibile care să nu permită o discriminare artificială între sectoarele producătoare care sunt foarte expuse unei concurențe puternice din partea produselor low cost importate din țări terțe și alte sectoare de mari consumatori energetici. Pentru un astfel de mecanism de acces nediscriminatoriu al industriei producătoare propunem aplicarea unui coeficient al produsului dintre intensitatea schimburilor comerciale cu țări terțe și intensitatea emisiilor de 0,12 în loc de 0,18 care este propunerea actuală.**



În cazul în care instituțiile europene aflate în Trialog nu vor reuși să ajungă ca o soluție agreată în comun referitoare la asigurarea evitării riscului de relocare și a competitivității tuturor sectoarelor expuse conform propunerilor celor prezentate mai sus, considerăm ca factorul de corecție trans-sectorial trebuie aplicat în mod unitar. În caz contrar, exceptarea doar a unora dintre sectoarele industriale expuse va avea ca și consecințe o pierdere masivă a competitivității pentru toate celelalte sectoare industriale expuse riscului de relocare.

De asemenea, un alt punct important, esențial pentru păstrarea competitivității companiilor românești, este implementarea unui fond centralizat la nivel UE pentru compensarea emisiilor indirecte.

În conformitate cu Directiva 2003/87/CE, există un tip de ajutor, pe care statele membre le pot acorda în vederea compensării costurilor indirecte (conform art 10 a, alin (6) Ajutor acordat întreprinderilor din sectoarele și subsectoarele considerate a fi expuse la un risc important de relocare a emisiilor de dioxid de carbon ca urmare a reflectării costurilor aferente certificatelor EU ETS în prețul energiei electrice (ajutor pentru costurile emisiilor indirecte).

Cadrul actual presupune doar stabilirea nivelurilor maxime permise de compensare prin orientările privind ajutoarele de stat, și este voluntară pentru fiecare stat membru, aceste aspecte generând diferențe de competitivitate semnificative în interiorul UE, comportând riscuri de relocare cu efecte uriașe asupra economiei statelor membre în cauză.

Propunerea privind compensarea emisiilor indirecte pentru sectoarele mari consumatoare de energie electrică s-a menținut și în perioada pregătirii cadrului noii Directive EU-ETS, pentru perioada post 2020.

Pe 28 februarie a.c., Parlamentul European a votat în plen înființarea unui fond armonizat la nivel UE pentru compensarea emisiilor indirecte, fond care utilizează 3% din totalul certificatelor de emisii din perioada 2021 – 2030 și care acoperă aproximativ 21% din necesarul de compensare. De asemenea, Parlamentul European a aprobat prin vot posibilitatea ca statele membre să compenseze la nivel național peste cei 21%, stipulând însă ca maximum de compensare să scadă progresiv.

Comisia a aprobat o schemă de sprijin pentru compensarea parțială dedicată anumitor companii energo-intensive în ceea ce privește prețurile ridicate la electricitate ce rezultă din costurile cu emisiile indirecte din cadrul EU-ETS.

Propunem susținerea acestei variante, a fondului centralizat la nivelul UE, însă, fără scăderea progresivă a maximumului ce poate fi compensat, astfel încât să poată fi parțial recuperate diferențele de competitivitate între actorii industriali din interiorul Uniunii Europene.

Referitor la propunerea Consiliului ca Statele Membre să nu utilizeze mai mult de 25% din veniturile obținute prin vânzarea la licitație a certificatelor de emisii pentru compensarea emisiilor indirecte, iar în cazul în care Statele Membre utilizează mai mult de 25% atunci să întocmească un raport prin care să justifice depășirea, raport care să conțină informații privind prețurile plătite pe energie de marii consumatori industriali - propunem următoarele:



- **limita de 25% să fie mărită la 50%**
- **eliminarea cerinței ca raportul să includă prețul energiei plătit de marii consumatori industriali având în vedere ca acesta este o informație confidențială cu impact direct asupra competitivității fiecărui mare consumator industrial.**

Avem convingerea că numai o colaborare strânsă între mediul de afaceri și reprezentanții României în acest Trialog poate conduce la o poziționarea a României în demersurile europene care să asigure o protejare a mediului înconjurător în condițiile menținerii unui mediu de afaceri competitiv și unei dezvoltări durabile a țării noastre în contextul european.

În speranța că propunerile și argumentele prezentate de comunitatea de afaceri pe care CDR o reprezintă vor fi considerate și integrate în poziția pe care România o va susține în discuțiile existente la nivel european, vă solicităm continuarea întâlnirilor periodice pe tema revizuirii EU-ETS.

În așteptarea unui răspuns, vă asigurăm de înalta noastră considerație.

Jean Valvis,
Leader, Grupul de Lucru pentru Mediu
Coalitia pentru Dezvoltarea Romaniei

