

ASPECTE GENERALE:

1. Vă rugăm să ne furnizați o copie a formei finale a noii Metodologii de calcul a contribuțiilor la Fondul pentru mediu, care înțelegem că a fost aprobată și este la Monitorul Oficial pentru publicare.
2. Vă rugăm să ne comunicați o copie a notei explicative referite de reprezentanții Ministerului Mediului în ultima întâlnire cu reprezentanții Comisiei Europene pe tema POIM, notă pregătită la nivelul Comitetului National pentru Gestionare Deșeurilor și destinată clarificării modului de aplicare a mecanismului introdus prin OUG 74/2018 unităților administrativ-teritoriale (UAT-urilor) și ADI-urilor.
3. Vă rugăm să ne precizați ce probleme de natură fiscală au fost indicate de UAT-uri și ADI-uri ca trebuind clarificate/rezolvate pentru a putea implementa noul mecanism. Reiterăm disponibilitatea echipei CDR de a analiza aceste aspecte în vederea clarificării lor.
4. Vă rugăm să ne precizați dacă se ia în calcul pregătirea unui ghid de lucru sau cod de bune practici care să ajute UAT-urile și ADI-urile în implementarea cerințelor ce le revin conform cadrului legal modificat prin OUG 74/2018?
5. Realizare ținte în 2019
 - 5.1. Vă rugăm să precizați care sunt valorile minime ale obiectivelor de valorificare, reciclare a deșeurilor de ambalaje pentru anul 2019: cele din OUG 74/2018 Anexa 3 sau cele prevăzute de OUG 196/2005?
 - 5.2. Aplicarea regimului privind transferul de responsabilitate ulterior datei de 1 ianuarie 2019 este neclar. Chiar dacă art. VII, alin. 1 din OUG 74/2018 face referire la un regim derogatoriu ce poate fi aplicat până la data de 31 decembrie 2018, în baza textului articolului 4 din Ordinul 1362/2018 s-ar putea interpreta că regimul cu privire la transferarea responsabilității ar putea fi aplicat și în următoarele 90 de zile de la publicarea Ordinului 1362/2018. Mai exact, art. 4 din Ordinul 1362/2018 face referire la "*îndeplinirea responsabilităților*" și nu la "*implementarea obligațiilor*", regim aplicabil începând cu 1 ianuarie 2019, deși Ordinul a fost publicat în ianuarie 2019 (când, teoretic, regimul cu privire la transferul responsabilităților nu mai era aplicabil). Mai mult decât atât, articolul 4 face referire, la alin. 2, la termenul de 90 de zile, deși acest termen a fost deja inclus în Legea 31/2019.
 - 5.3. Vă rugăm să precizați care este modalitatea prin care se va determina dacă țintele au fost sau nu realizate, luând în considerare următoarele:
 - până la 15 aprilie organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului („**Organizații**”) pot funcționa în baza Ordinului nr. 932/481/2016 privind aprobarea Procedurii de autorizare pentru preluarea responsabilității gestionării deșeurilor de ambalaje;
 - o Organizație poate să NU obțină licența de operare în conformitate cu noul Ordin nr. 1362/2018, deși a putut funcționa conform Ordinului nr. 932/481/2016.
6. Asumarea răspunderii referitor la plata contribuției de 2 lei/kg către AFM, în cazul nerealizării țintelor

Vă rugăm să precizați dacă, în situația existenței unui contract semnat între un producător și o Organizație, iar țintele nu sunt atinse, cine plătește contribuția de 2 lei/kg către AFM, producătorul sau Organizația?
7. Puncte inteligente de colectare
 - 7.1. Ordinul nr. 1362/2018 privind aprobarea Procedurii de autorizare, avizare anuală și de retragere a dreptului de operare a organizațiilor care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului, prevede la Cap. V, pct. 17, lit. q), că Organizațiile care au obținut licența de operare pot desfășura "*numai următoarele activități*". Din rândul acestor activități a fost eliminată prevederea conform căreia Organizațiile pot să organizeze și să opereze, în cadrul structurilor de vânzare cu suprafață medie și mare, așa cum sunt definite prin OG 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, împreună cu



comercianții respectivi, *puncte „inteligente” de colectare* a ambalajelor folosite pentru care se aplică un sistem de garanție – returnare. *Înțelegem că organizațiile nu mai pot să opereze puncte ”inteligente”.*

Având în vedere cele *enunțate* mai sus, vă rugăm să clarificați următoarele:

- a) Dacă producătorii care au investit sume substanțiale în astfel de puncte ”inteligente” sunt nevoiți să opereze ei însăși astfel de puncte ”inteligente”?
 - b) În cazul în care producătorii vor fi nevoiți să opereze aceste puncte ”inteligente” și având în vedere faptul că pentru îndeplinirea individuală a obiectivelor nu pot fi luate în considerare alte ambalaje decât cele proprii, care este regimul ambalajelor colectate prin aceste puncte care însă NU sunt ale producătorului în cauză și cum vor putea fi valorificate de producătorul în cauză?
 - c) Producătorul care se vede nevoit să opereze aceste puncte ”inteligente” este responsabil de sortarea deșeurilor recuperate de la populație, sau pot să delege aceste obligații colectorilor autorizați?
- 7.2. Comercianții care operează structuri de vânzare cu suprafață medie și mare (astfel cum sunt definite prin OG 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață) și care colectează deșeuri de ambalaje nereutilizabile prin puncte „inteligente” de colectare a deșeurilor de ambalaje în aceste structuri au obligația de a notifica activitatea la ADI/ UAT și de a raporta, trimestrial, cantitatea de deșeuri colectate de la persoanele fizice? Această obligație există și dacă nu se oferă o plată (de ex., sumă de bani, voucher) persoanelor fizice în schimbul deșeurilor? Dacă este necesară raportarea, care sunt consecințele acestei raportări? Ce întrebuintare dau ADI/ UAT cantităților raportate? Sau raportarea are numai un scop statistic?
- 7.3. Care este regimul deșeurilor de ambalaje nereturnabile colectate prin puncte „inteligente” de colectare a deșeurilor operate de comercianți în cadrul structurilor de vânzare cu suprafață medie și mare (astfel cum sunt definite prin OG 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață)? Pot fi alocate de comerciant (care se califică și drept colector având în vedere operațiunile de preluare a deșeurilor) în vederea îndeplinirii obiectivelor anuale preluate de o anumită Organizație stabilită de comerciant?
- 7.4. Potrivit Cap. V, pct. 21, lit. c) din același Ordin 1362/2018, Organizația are dreptul să includă în contribuțiile financiare percepute operatorilor economici pentru care îndeplinește obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului, *costurile operatorilor economici autorizați colectori și reciclatori pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje din comerț și industrie preluate cu titlu gratuit în numele deținătorului licenței de operare.*

Având în vedere prevederile precizate mai sus și eliminarea prevederilor Cap. V, pct. 17, lit. q), paragrafele iv. și ix. ce se regăseau în PROIECTUL Ordinului 1362/2018, vă rugăm să precizați dacă operatorii economici autorizați colectori și reciclatori pot să organizeze și să opereze în cadrul structurilor de vânzare cu suprafață medie și mare, așa cum sunt definite prin OG 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, împreună cu comercianții respectivi, puncte „inteligente” de colectare a ambalajelor folosite pentru care se aplică un sistem de garanție – returnare.

8. În baza art. 16 alin. (4) lit. a). din Legea 249/2015, cu completările aduse prin OUG 74/2018, operatorii care introduc pe piață produse ambalate au obligația de a ține evidența ambalajelor secundare distinct de cea a ambalajelor de transport? Sau, ca și până acum, evidența acestor ambalaje se poate ține cumulat?

MODUL DE FUNCȚIONARE AL ORGANIZAȚIILOR PRIN CARE SE ÎNDEPLINESC OBLIGAȚIILE:

9. Vă rugăm să ne precizați când se va publica Ordinul privind Funcționarea Comisiei de supraveghere a Organizațiilor.



10. Vă rugăm să ne precizați câte Organizații au depus documentația până la acest moment pentru autorizare conform Ordinului nr. 1362/2018 (publicat în M.Of. nr. 39/15.01.2019)?
11. Vă rugăm să clarificați dacă până la 15 aprilie 2019 producătorii pot încheia contracte cu Organizații licențiate după vechiul ordin? Dacă da, la ce tarife? - cele vechi sau unele noi distincte, împărțite pe cele două categorii de deșeuri definite prin OUG 74/2018, respective: deșeu de ambalaj din industrie și comerț și deșeu de ambalaj municipal?
12. Categoriile de costuri ale organizației care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului (OIREP)

Ordinul nr. 1362/2018 privind aprobarea Procedurii de autorizare, avizare anuală și de retragere a dreptului de operare a organizațiilor care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului, prevede la Capitolul V, pct. 17, alin. k, că Organizația care a obținut licența de operare are, printre altele, obligația să perceapă *aceleași contribuții în relația cu toți operatorii economici* pentru care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului.

Vă rugăm să precizați dacă, prin eliminarea sintagmei din Proiectul de Ordin "*fără discount-uri, bonificații sau alte asemenea inclusiv fără acordarea de dividende acționarilor*", poate fi interpretată în sensul în care obligația de a percepe *aceleași contribuții în relația cu toți operatorii economici*, face referire la CONTRIBUȚIA BRUTĂ, ulterior și în funcție de diferite criterii agreeate între Organizație și clientul său (ex. cantitatea de ambalaj recuperată, relația comercială cu un anumit producător, plata la timp a facturilor, etc.), se pot acorda discount-uri, bonificații, rabat-uri la CONTRIBUȚIA BRUTĂ și astfel să rezulte într-o CONTRIBUȚIE NETĂ diferențiată pentru diferiți operatori economici.

13. Ce se întâmplă atunci când o Organizație refuză în mod voit să preia cantități care sunt asumate ca estimări prin contract la începutul perioadei contractate / a anului?
14. Sunt avute în vedere măsuri (de ex., ordine de ministru) menite să prevină acțiuni speculative? De ex., având în vedere că este probabil că se va reduce numărul de Organizații care îndeplinesc noile cerințe de funcționare, ce măsuri sunt avute în vedere pentru a preveni o creștere nejustificată a tarifelor practicate de către Organizațiile rămase sau forme neloiale de încheiere a contractelor?
15. Vă rugăm să clarificați aspectul fiscal al transferului de responsabilitate: autoritățile fiscale pot să considere că toate cheltuielile și TVA aferente serviciilor facturate de către Organizații nu sunt deductibile, pe motiv că aceste servicii nu au fost prestate în baza unor contracte ce respectă prevederile legii. Vă rugăm să detaliați modul în care poate fi rezolvată o astfel de situație.
16. Vă rugăm să clarificați dacă producătorii pot preda colectorilor autorizați deșeuri de ambalaje primare ale produselor destinate utilizării exclusiv de către acești producători (deșeuri care sunt incluse în definiția deșeurilor de ambalaje din comerț și industrie), respectiv dacă aceste cantități pot face obiectul contractelor încheiate de Organizații cu colectori autorizați conform art. 17 lit.(q)(iv) din Procedura aprobată prin Ordinul nr. 1362/2018. La acest punct sunt referite numai deșeurile de ambalaje secundare și pentru transport, deși definiția deșeurilor de ambalaje din comerț și industrie include și deșeurile de ambalaje primare ale produselor destinate utilizării exclusiv de către acești producători. Dacă nu, vă rugăm să clarificați dacă aceste deșeuri de ambalaje primare trebuie predate operatorilor de salubritate, dacă producătorul a optat să își îndeplinească obiectivele exclusiv printr-o Organizație.
17. Vă rugăm să confirmați că UAT-urile și ADI-urile pot încheia contracte cu mai multe Organizații.
18. Vă rugăm să clarificați cum trebuie asigurată trasabilitatea între producător, operatorul de salubritate, UAT-uri și ADI-uri, colectorii autorizați, reciclatorii și valorificatorii și Organizații?
19. Având în vedere următoarele:
 - 19.1. Obligațiile ce le revin organizațiilor care implementează răspunderea extinsă a producătorului referitoare la **deșeurile de ambalaje din deșeuri municipale**, stipulate în



Legea nr. 249/2015 și Ordinul nr. 1362/2018, **sunt în vigoare în acest moment, însă obligațiile ce revin autorităților administrației publice locale au fost amânate până la data de 30.06.2019.**

- 19.2. Conform art. 16 alin. (9) din Legea nr. 249/2015, organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorului au obligația:
- o să implementeze obligațiile distinct pentru deșeurile de ambalaje din comerț și industrie și pentru deșeurile de ambalaje din deșeurile municipale;
 - o să stabilească și să perceapă producătorilor tarife distincte pentru deșeurile de ambalaje din comerț și industrie și pentru deșeurile de ambalaje din deșeurile municipale;
 - o să acopere, cu prioritate, costurile pentru colectarea și transportul, stocarea temporară, sortarea și, după caz, pentru valorificarea deșeurilor de ambalaje gestionate prin servicii/operatorii de salubritate.
- 19.3. Îndeplinirea acestor obligații nu este posibilă în situația în care autoritățile administrație publice locale ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară ale acestora nu își îndeplinesc obligațiile ce le revin potrivit art. 17 și 59 din Legea nr. 211/2011, art. 20 alin. (5) și (6) din Legea nr. 249/2015.

neîndeplinirea obligațiilor legale nu se va datora organizațiilor care implementează răspunderea extinsă a producătorului, întrucât *nu au nicio posibilitate să determine autoritățile locale să colecteze deșeurile de ambalaje din deșeurile municipale în cantități suficiente pentru îndeplinirea țintelor*, considerăm penalizarea acestora ca fiind injustă și neechitabilă. În acest sens **considerăm necesară modificarea prevederii art. 9 alin. (1) lit. V) din OUG 196/2005**, astfel încât să se evite sancționarea nejustificată a organizațiilor care implementează răspunderea extinsă a producătorului.

20. Prin OUG nr. 74/2018 este introdusă o definiție care nu există în legislația europeană și care este abuzivă: „deșeurile de ambalaje din comerț și industrie” sunt definite drept „toate ambalajele secundare, ambalajele pentru transport și ambalajele primare ale produselor destinate utilizării exclusiv de către operatori economici, care, ca natură și compoziție nu sunt similare cu deșeurile menajere”, definiție prin care se exclude o cantitate cvasitotală de deșeurile de ambalaje generate de sectorul industrial (i.e. HORECA, instituții publice, retailerii), deoarece această cvasitotalitate este similară deșeurilor menajere. Așadar, vă rugăm să precizați dacă este legal ca OIREP să achiziționeze trasabilitate pentru deșeurile de ambalaje primare recuperate din sectorul industrial (i.e. HORECA) de către un colector autorizat, prin achiziția directă, pe baza de contract, de la colectorul respectiv.

21. Vă rugăm să precizați dacă UAT-urile și ADI-urile au dreptul să refuze propunerea de colaborare din partea unei Organizații și pe ce motive.

GARANȚIE AMBALAJ:

22. Garanția de 0,50 de bani percepută pentru ambalajele reutilizabile cuprinse între 0,1l și 3l reprezintă în subsidiar și valoarea ambalajului din prețul total al produsului?
23. Ce se întâmplă dacă ambalajul depășește valoarea de 0,50 de bani, are furnizorul libertatea de a factura separat diferența de cost a ambalajului sau atunci când acest nu poate fi returnat?



24. Care este abordarea legată de ambalajele pierdute/deteriorate (aflate în răspunderea comerciantului) din punct de vedere legal, dar și în relația cu furnizorul? Se poate impune un procent de asumat de pierdere de 10%?
25. Cine suportă costurile logistice și de manipulare pentru aceste ambalaje reutilizabile?
26. Din punct de vedere al evidenței contabile care este regimul garanției de 0,50 de bani? Și cum se evidențiază?

COLECTARE AMBALAJE REUTILIZABILE:

27. Vă rugăm să clarificați cui revine obligația ca începând cu 1 ianuarie 2019 să realizeze un procent de returnare a ambalajelor de 80%. Acest procent se referă la produsele marca proprie care sunt puse de comercianți pe piață sau la toate produsele vândute în ambalaje reutilizabile inclusiv de la furnizorii naționali?
28. Acolo unde spațiul nu permite organizarea unor puncte de colectare, chiar dacă suprafața magazinului depășește 400 de mp, se poate transfera aceasta obligație de colectare unor terțe companii care să organizeze spații de colectare în imediata vecinătate?
29. Există o diferență de interpretare a furnizorilor/actorilor din piață cu privire la modul de definire a ambalajelor. În ultimele solicitări primite de la furnizori se folosește sintagma de ambalaj "returnabil". Se consideră că ambalajul returnabil este similar cu ambalajul reutilizabil?

